

il Sindaco di Napoli

PROGRESSIVO ANNUALE
- 5 GEN. 2016
PROG. n. <u>2</u>

Prot.GAB. N. 1 del 05/01/2016

ORDINANZA SINDACALE

OGGETTO: grave carenza di operatori comunali preposti all'espletamento dei servizi mortuari nei cimiteri cittadini – Ordinanza contingibile e urgente per motivi di igiene e sanità pubblica, ai sensi degli artt. 50 e 54 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 della L. 833/78.

IL SINDACO

Premesso che :

- l'Amministrazione si è posta l'obiettivo di una riorganizzazione complessiva del "Sistema Cimiteri" con l'affermazione di una nuova centralità pubblica, e ha ritenuto opportuno e necessario affermare un sistema di regole che fossero valide per tutti i soggetti presenti nei Cimiteri (privati concessionari, Arciconfraternite, Associazioni o Enti), in modo da accogliere meglio le richieste dei cittadini e dare risposta più ordinatamente ai bisogni da loro espressi, contro rigidità, privilegi e rendite di posizione acquisite fino ad oggi;
- il Consiglio Comunale ha approvato la delibera n. 28 del 16/07/2015 che fornisce indirizzi in materia di gestione dei servizi mortuari, modificando conseguentemente il vigente Regolamento di polizia mortuaria e dei servizi funebri e cimiteriali del febbraio 2006, e adottando, quale nuova modalità di gestione, l'affidamento di n. 4 tipologie di servizi cimiteriali ad imprese specializzate, tramite apposita gara secondo la normativa vigente in materia;
- le quattro principali ed indispensabili operazioni svolte all'interno dei Cimiteri e afferenti alla esecuzione dei servizi mortuari (inumazione, esumazione, tumulazione ed estumulazione) rientrano tra le attività imprescindibili fornite dal Comune al cittadino.

Considerato che :

- negli ultimi anni, a causa della mancanza di turn over del personale comunale, si è verificata una progressiva riduzione di personale addetto ai servizi cimiteriali inquadrato nel profilo professionale di operatore cimiteriale, ovvero nella categoria professionale (cat. A) che esegue i succitati servizi cimiteriali, sia a seguito degli ordinari pensionamenti e delle inabilità al lavoro, sia in relazione alla non fungibilità con altre categorie professionali, passando da una dotazione organica di almeno 60 seppellitori agli attuali 7 (sette) operatori comunali;
- tali risorse umane non consentono di garantire i compiti del servizio, anche in considerazione dell'elevata età media del personale (63 anni), nonché della presenza di alcuni addetti solo parzialmente idonei ai servizi di istituto;



il Sindaco di Napoli

- non è stato possibile sopperire a tale carenza attraverso il procedimento di mobilità volontaria interno all'Ente, in quanto, comprensibilmente, non è facile reperire persone in grado di dedicarsi a tale specifica attività e le limitazioni alla spesa in materia di personale imposte dalle varie leggi finanziarie non consentono di ipotizzare nuove assunzioni in tale settore;
- l'affidamento ad un soggetto imprenditoriale di alcuni servizi è uno degli strumenti gestionali che le amministrazioni stanno adottando con lo scopo di recuperare efficienza nell'azione amministrativa, acquisire sul mercato apporti professionali di importanza strategica, innalzare la qualità dei servizi.

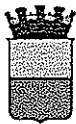
Verificato che :

- il 24 dicembre 2015 è stata pubblicata la gara mediante procedura aperta per l'affidamento di n. 4 tipologie di servizi cimiteriali (inumazione, tumulazione, esumazione ed estumulazione) ad imprese specializzate all'interno di tutte le aree e strutture, sia direttamente gestite dal Comune che gestite da soggetti privati, Arciconfraternite, Associazioni o Enti, in tutti i Cimiteri Cittadini suddivisi in tre lotti (Cimiteri centrali, Cimiteri orientali, Cimiteri dell'area flegrea e dell'area nord);
- entro la primavera 2016, si individueranno le tre ditte specializzate che agiranno in nome e per conto del Comune di Napoli, fornendo i suddetti servizi cimiteriali, la cui gestione continuerà a rimanere pubblica anche se il relativo servizio viene affidato ad un soggetto imprenditoriale e, pertanto, rimarrà in capo all'Amministrazione la responsabilità di fronte alla collettività.

Riscontrato che :

- all'indomani della pubblicazione della gara, le cooperative di seppellitori che venivano ingaggiate per operare nelle ArciConfraternite e/o nelle cappelle gentilizie in ambito cimiteriale, non dipendenti dal Comune, hanno deciso di astenersi sine die dal lavoro per protesta, costringendo i pochi operatori comunali a doversi far carico di tutte le operazioni mortuarie previste nei cimiteri cittadini;
- è stato impossibile, dato l'esiguo numero di personale comunale addetto ai servizi cimiteriali, procedere alla inumazione e/o tumulazione di tutte le bare in transito nella sala deposito nel cimitero di Poggioreale;
- l'azione legalizzatrice dell'Amministrazione cittadina nel perseguimento della volontà di normare, con paletti molto stretti e definiti, una materia "difficile" anche su questo specifico punto, è finalizzata all'affermazione dei diritti dei cittadini che, in condizioni emotive certamente difficili, nel momento di massimo dolore e quindi di massima "debolezza", affrontano la perdita di un proprio caro.

Considerato che per quanto sopra si è in presenza della eccezionale ed indifferibile necessità di provvedere urgentemente con un rimedio che possa prontamente scongiurare la situazione di grave pericolo igienico-sanitario derivante dall'accumularsi di salme in transito nella sala deposito nel cimitero di Poggioreale, che potrebbe attentare alla salute pubblica.



il Sindaco di Napoli

Viste le reiterate contestazioni di disservizi segnalate dai cittadini per la parziale attività di espletamento dei servizi mortuari, palesando dunque una grave situazione igienico-sanitaria che si configura in uno stato di emergenza.

Preso atto che :

- ad oggi si presenta una situazione eccezionale e urgente che determina l'assoluta ed improrogabile necessità di un corretto svolgimento delle operazioni mortuarie, al fine di garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente nell'ambito dei cimiteri cittadini;
- valutata la inderogabile necessità di tutela della salute pubblica dei cittadini e dell'ambiente, la soluzione resta, in ultima analisi, l'emissione della presente ordinanza, stante che allo stato non appaiono praticabili soluzioni alternative, e che tale emergenza non può fronteggiarsi con gli ordinari strumenti ordinamentali (mobilità personale comunale, ovvero pubblicazione di un bando di gara nel periodo antecedente l'aggiudicazione dell'appalto di servizi di cui sopra);
- qualora non si dovesse provvedere nel breve termine si aggraverebbe la situazione sopra esposta e dunque il rischio per un aumento del pericolo per la salute pubblica.

Visti :

- l'art. 50 del D.Lgs. n. 267/2000 - Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali – che consente al Sindaco, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, di emettere ordinanze contingibili e urgenti, quale rappresentante della comunità locale;
- l'art. 54 (Attribuzioni del sindaco nei servizi di competenza statale) del D.Lgs. n. 267/2000;
- l'art. 32 (Funzioni di igiene e sanità pubblica) della Legge n. 833/1978;
- l'art. 117 (Interventi d'urgenza) del D.Lgs. n. 112/1998.

Ritenuto che le circostanze descritte denotano evidenti problemi di ordine pubblico e che nell'urgenza di provvedere sia necessario, per motivi di igiene e salute pubblica, dover garantire il continuo e corretto svolgimento delle operazioni cimiteriali, trattandosi di servizio pubblico essenziale, con l'esecuzione dei necessari ed indispensabili servizi di inumazione, esumazione, tumulazione, estumulazione e deposito ceneri dei defunti.

DISPONE

- a) il compimento, in ottemperanza della presente ordinanza, di tutti gli atti gestionali necessari all'espletamento dei suddetti servizi cimiteriali in tutte le aree dei cimiteri cittadini;



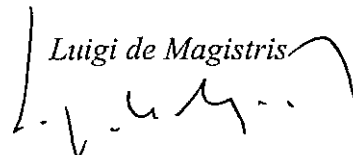
il Sindaco di Napoli

- b) in particolare che si proceda, in virtù di quanto sub a), senza pubblicazione di bando, nelle more dell'aggiudicazione della citata gara, ad affidamento diretto, vista l'urgenza, del servizio in questione a ditte esterne debitamente qualificate e in possesso delle necessarie autorizzazioni di legge, nei tre lotti come già definiti, nel rispetto di parità di trattamento, non discriminazione e proporzionalità.
- c) che i rapporti contrattuali e i conseguenti adempimenti vengano stabiliti in modo che le prestazioni del servizio affidato a ditte esterne, e i relativi corrispettivi, siano chiaramente definiti con criteri di certezza e trasparenza.

ORDINA

- che il Dirigente del Servizio Cimiteri Cittadini, incardinato nella Direzione Centrale Patrimonio, proceda in conformità della presente ordinanza;
- che il Comando della Polizia Municipale provveda alla vigilanza e alle attività di controllo sulle operazioni di polizia mortuaria nei cimiteri cittadini, anche al fine di contrastare eventuali fenomeni illegali e/o di ordine pubblico, in esecuzione della presente ordinanza;
- che la presente ordinanza venga trasmessa al Prefetto di Napoli;
- che la presente ordinanza sia eseguita immediatamente con pubblicazione all'albo pretorio del Comune di Napoli.

Luigi de Magistris



ORDINANZA SINDACALE

Progressivo Annuale n. 2 del 5 GEN. 2016

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE

Segreteria della Giunta Comunale

Si attesta che la pubblicazione del presente atto,
ai sensi dell'art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/00,
ha avuto inizio il 7 GEN. 2016

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

